

Новая модель финансирования

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Новая модель финансирования Глобального фонда призвана укрепить стратегическую составляющую инвестиций в целях достижения максимального воздействия.

Новая модель предоставляет исполнителям программ более гибкие сроки, позволяет повысить эффективность согласования с национальными стратегиями и предсказуемость финансирования. В процессе представления запроса на грант и реализации программ активизируется участие исполнителей и партнеров в целях повышения воздействия.

Введение в действие новой модели финансирования

Переход к новой модели финансирования уже начался. Доступ к финансированию на переходном этапе предоставляется по приглашению; особое внимание будет уделено странам, которые способны быстро достичь воздействия, в которых существует риск прерывания услуг и которые получают меньше средств по сравнению с размером финансирования, которое могло бы быть предоставлено в соответствии с принципами новой модели. Апробирование и корректировка элементов новой модели финансирования производится с учетом различия между регионами, заболеваниями и типами кандидатов.

Полномасштабная реализация

Полномасштабная реализация новой модели начнется в конце 2013 года после определения уровня имеющихся в наличии финансовых ресурсов на 2014-2016 годы.

КЛЮЧЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ

Новая модель финансирования имеет ряд ключевых особенностей, которые принципиально изменяют порядок представления запросов на финансирование, утверждения запросов и управления грантами.

Эти особенности включают:

Гибкие сроки	Страны, имеющие право на получение финансовой поддержки, могут подать запрос на финансирование в любое время по своему желанию в течение трехлетнего периода распределения ресурсов, что позволяет плотнее согласовать график финансирования с национальными бюджетными циклами и конкретными потребностями стран.
Упрощение процедур	Процесс подачи запроса на грант начинается с представления упрощенной концептуальной записки.
Предсказуемость	Странам, имеющим право на получение финансовой поддержки, выделяется ориентировочный объем финансирования в целях повышения предсказуемости финансирования. Глобальный фонд корректирует эту сумму с учетом ситуации, в которой находятся исполнители программ.
Акцент на страны с высоким бременем болезни и низкой платежеспособностью	Новая модель позволяет Глобальному фонду уделить особое внимание странам с высоким бременем болезни и низкой платежеспособностью.
Активизация участия	Глобальный фонд активизирует участие в проводимом на страновом уровне диалоге и обеспечивает обратную связь на ранних этапах до утверждения гранта Правлением. Этот непрерывный процесс направлен на поддержку высокоэффективных инвестиций и обеспечение выплаты средств в кратчайшие сроки после подписания грантового соглашения.
Совершенствование управления грантами	Новая модель финансирования устанавливает более гибкий и упреждающий порядок управления грантами, методы надзора будут определяться в зависимости от степени риска на уровне исполнителей программ.
«Не профинансированные технически обоснованные запросы»	Элементы рассмотренной ГТО концептуальной записки, которые Группа отнесла к категории технически обоснованных записок, однако финансирование которых Глобальным фондом в ближайшее время не представляется возможным, будут зарегистрированы для возможного финансирования со стороны Глобального фонда или других доноров, когда и если поступят новые денежные ресурсы.

ДОСТУП К ФИНАНСИРОВАНИЮ

Переход к новой модели финансирования уже начался. Новое финансирование может быть предоставлено нескольким выбранным странам по приглашениям. Выбор стран и программ осуществляется с учетом следующих критериев:

- Программы, ориентированные на быстрое достижение воздействия;
- Страны, чьи программы подвержены риску прерывания услуг; и
- Страны, которым выделяется меньше средств по сравнению с размером финансирования, которое могло бы быть предоставлено в соответствии с принципами новой модели.

Выбранные страны различаются по размерам, географическому расположению, потенциалу и типу запросов на финансирование, что позволит апробировать и скорректировать элементы новой модели финансирования.

Финансирование в переходный период

Кандидаты, имеющие в настоящее время право на получение финансирования со стороны Глобального фонда, будут отнесены на переходный период в 2013 году к одной из трех категорий:

1. Кандидаты первого этапа	Кандидаты в странах, которые выбраны для участия в реализации новой модели финансирования и которые будут выполнять все процедуры новой модели. Финансирование, включая поощрительные фонды, может быть получено путем представления концептуальной записки.
2. Кандидаты промежуточного этапа	Кандидаты в странах, которые выбраны для участия в реализации новой модели финансирования, однако которые смогут получить эти ресурсы посредством продления финансирования грантов, расширения охвата грантом или реструктуризации программ, позволяющих быстро задействовать дополнительные денежные средства в 2013 году.
3. Обычные кандидаты	Кандидаты, которые в 2013 году примут меры, направленные на подготовку к получению доступа к финансированию после полномасштабного введения в действие новой модели финансирования, путем укрепления национальных стратегий и ускорения странового диалога.

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ

Право на получение финансирования

Право страны на получение финансирования и компоненты по заболеванию, подлежащие финансированию, определяют с учетом соответствия квалификационным критериям Глобального фонда, механизмов совместного финансирования и очередности финансирования заявок. Как указывалось выше, участие стран, имеющих право на получение финансирования, в новой модели финансирования на переходном этапе будет осуществляться по приглашению.

Объем финансирования

Для стран, имеющих право на получение поддержки, будет выделен ориентировочный объем финансирования на трехлетний период; Секретариат сообщит о размере этого финансирования в ходе странового диалога. Страны должны разрабатывать свои запросы на финансирование первоочередных потребностей с учетом этой суммы и указывать очередность удовлетворения потребностей. Кандидатам будет также рекомендовано в полной мере отражать свои потребности в направляемых в Глобальный фонд запросах, т.е. указывать общий объем средств, необходимых для финансирования технически обоснованных мероприятий по борьбе с заболеваниями.

Ориентировочный объем финансирования будет определяться по формуле распределения ресурсов и затем корректироваться с учетом ряда качественных критериев.

Как будут увязаны право на получение финансирования и формула распределения ресурсов?

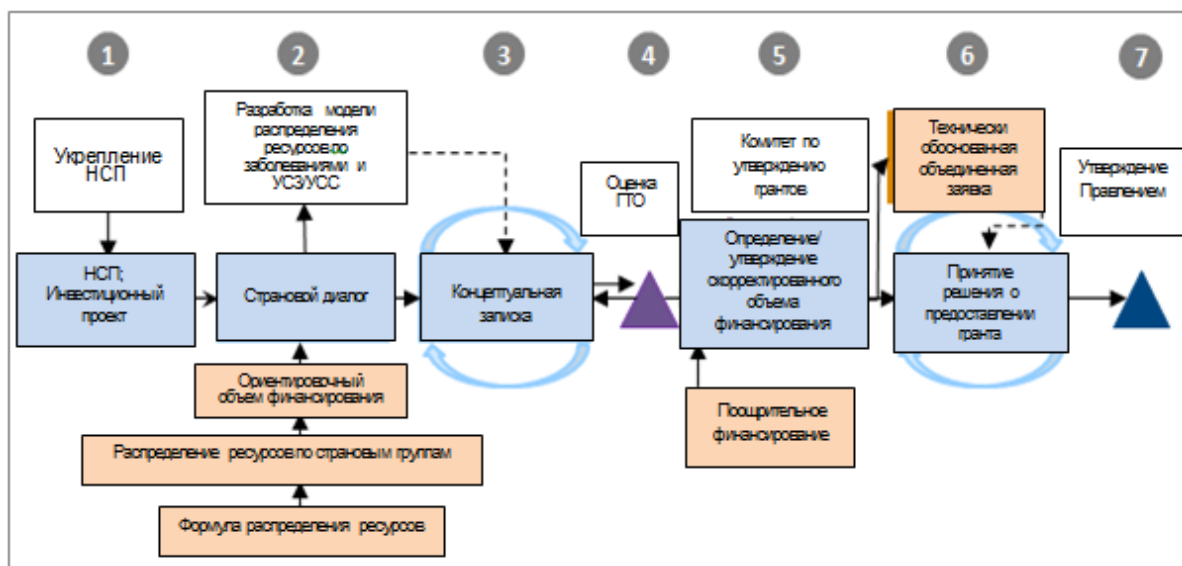
В течение 2013 года: В настоящее время Глобальный фонд составляет перечень стран, имеющих право на получение финансирования на 2013 год.

На период полномасштабной реализации новой модели финансирования: Правление Глобального фонда обновит перечень стран, имеющих право на получение финансирования, и элементы формулы распределения ресурсов до начала полномасштабного внедрения новой модели финансирования. Впоследствии каждая страна, имеющая право на получение финансирования, будет проинформирована об ориентировочном объеме финансирования на трехлетний период распределения ресурсов.

ПРОЦЕСС ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЗАПРОСА НА ФИНАНСИРОВАНИЕ

Новая модель финансирования включает ряд этапов от разработки концептуальной записки до проведения переговоров по гранту и утверждения гранта Правлением.

Полный процесс показан на диаграмме ниже. В течение 2013 года выбранные кандидаты первого этапа примут участие в выполнении всех процедур представления запроса на финансирование, тогда как на кандидатов промежуточного этапа будут распространяться лишь отдельные элементы новой модели.



Ниже приведено подробное описание каждого этапа.

1. Укрепление национального стратегического плана

Согласно новой модели странам настоятельно рекомендуется разрабатывать запросы на финансирование на основе четко сформулированных национальных стратегических планов и с учетом существующих национальных систем. Для целей разработки запроса на финансирование, подаваемого в Глобальный фонд, национальные стратегические планы должны быть разработаны с использованием всеохватывающего многостороннего процесса. Эти планы должны анализироваться с участием широкого круга заинтересованных сторон с применением проверенных, независимых, многосторонних и принятых на международном уровне процедур.

Если в стране не имеется национального стратегического плана или он не действует, то в концептуальную записку можно включить инвестиционный проект в поддержку запроса на финансирование.

2. Процесс на основе странового диалога

Страновой диалог – это процесс, основанный на существующих в каждой стране дискуссионных механизмах, действующих на постоянной основе в области здравоохранения и развития. Этот процесс не является специфичным для Глобального фонда; в нем участвуют не только СКК, но и ключевые заинтересованные стороны, такие как правительства, доноры, партнеры и гражданское общество.

3. Разработка и представление концептуальной записки

Концептуальная записка должна быть основана на национальных стратегических планах или инвестиционных проектах.

Концептуальная записка представляет собой механизм запроса финансирования со стороны Глобального фонда для целей борьбы с одним из трех заболеваний или для поддержки комплексного укрепления систем здравоохранения и/или систем сообществ (УСЗ/УСС). В большинстве случаев СКК должны представлять концептуальную записку.

Концептуальная записка содержит (i) описание странового контекста и национального плана, (ii) запрос в Глобальный фонд с указанием первоочередных потребностей, которые предполагается профинансировать из средств ориентировочного финансирования, и (iii) полное отражение потребностей, включая дополнительные мероприятия или элементы программ, которые могут быть профинансированы из имеющихся поощрительных фондов или из дополнительных ресурсов в случае их поступления.

4. Оценка, проводимая ГТО

ГТО продолжит выполнение своих функций по рассмотрению новых запросов на финансирование на независимой и прозрачной основе, хотя ее рабочие методы будут изменены с учетом прежней практики.

ГТО рассматривает все концептуальные записки и вырабатывает рекомендации, касающиеся технической обоснованности программ и передаваемые в Комитет Секретариата по утверждению грантов. В рамках этой оценки между ГТО и Секретариатом проводится расширенный диалог в целях изучения соответствующей контекстной и справочной информации. При необходимости ГТО будет проводить дополнительное рассмотрение концептуальных записок до их утверждения Правлением.

5. Комитет по утверждению грантов определяет верхний предел бюджета каждого гранта

Если ГТО рекомендует предоставить финансирование по рассмотренной концептуальной записке, то Комитет по утверждению грантов определяет верхний предел бюджета каждого гранта с учетом рекомендаций ГТО и качественных факторов. Этот окончательный верхний предел предоставляемого гранта будет включать средства из выделенного стране ориентировочного финансирования и, в соответствующих случаях, средства из имеющегося фонда поощрительного финансирования.

6. Предоставление гранта

В отличие от предыдущей модели финансирования, Секретариат Глобального фонда будет начинать переговоры по гранту до направления предложения об утверждении гранта Правлением Глобального фонда, что предоставляет Секретариату и исполнителям программ больше гибкости в ходе этих переговоров. Секретариат проводит с кандидатами работу, направленную на преобразование технически обоснованной концептуальной записки в подготовленный к выплате грант. Непрерывный процесс странового диалога позволяет начать выплаты денежных средств в кратчайшие сроки после подписания соглашения о предоставлении гранта.

7. Утверждение грантов Правлением Глобального фонда

После того как грант готов к подписанию и считается «подготовленным к выплате», Секретариат Глобального фонда представляет его Правлению для утверждения. Проведение переговоров по гранту до его утверждения Правлением позволяет значительно сократить время с момента завершения подготовки документации по гранту до получения денежных средств гранта исполнителями программ.

Дополнительную информацию о новой модели финансирования можно найти на нашем веб-сайте по адресу: <http://www.theglobalfund.org/en/activities/fundingmodel/>.